

Ref.: GBMR/MFM/ect  
Expediente: 22.242.A.12.99999  
ABC 00860-2022/041617**Secretaría General Técnica**  
Hacienda y Administración Pública**Asunto: Informe relativo al anteproyecto de Ley de Acción Exterior y Relaciones con la Unión Europea**

Se ha recibido en esta Dirección General solicitud de informe relativo al expediente de referencia a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En consecuencia, se emite el siguiente informe:

**Primero: Información general.**

El objetivo de esta norma es impulsar la proyección de La Rioja en el ámbito internacional y europeo.

Su objeto está regulado en su artículo 1 que dice:

- *“La ley tiene por objeto regular el conjunto de políticas, actuaciones, actividades e iniciativas que La Rioja, a través de una pluralidad de sujetos, puede llevar a cabo en el exterior en el ejercicio de las competencias reconocidas en el Estatuto de Autonomía y siempre bajo la dirección, coordinación y orientación del Gobierno autonómico.*
- *La ley también contempla las fórmulas de participación del Gobierno de La Rioja en el ámbito de la Unión Europea, ya sea de manera directa, o bien participando en la formación de la voluntad del Estado.*
- *Se regirán por su normativa específica:*
  - *Las Comunidades Riojanas en el Exterior, que se regirán por lo dispuesto en la Ley 6/2005, de 15 junio 2005, de la Comunidad Riojana en el Exterior.*
  - *La cooperación al desarrollo se regirá en La Rioja por lo dispuesto en la Ley 4/2002, de 1 de julio de Cooperación para el Desarrollo.”*

Así mismo, el artículo 2 del anteproyecto establece los principios de la Ley propuesta y en su artículo 3 establece como eje estratégico de región la acción exterior de La Rioja y el fortalecimiento de las relaciones con la UE.

La aprobación de esta norma no modifica ni deroga ninguna norma.

**Segundo: Motivación del anteproyecto de Ley**

La exposición de motivos del borrador de Ley contiene los preceptos normativos que avalan su tramitación, y cabe destacar lo siguiente:

- El art 149.1.3 atribuye al Estado la competencia exclusiva en el ámbito de las relaciones internacionales. No obstante existe un desarrollo jurisprudencial (recogido con detalle en el apartado 1 de la memoria justificativa del órgano gestor de 15 de junio de 2022) del Tribunal Constitucional sobre este artículo que permite diferenciar entre la política exterior, área reservada al Estado, y la acción exterior, donde las CCAA disponen de cierta capacidad de acción. En particular la STC nº165 de 1994 dice que la acción exterior autonómica es una consecuencia lógica de la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/041617	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0963237
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			

proyección exterior de las competencias que le son atribuidas en la Constitución y en sus respectivos Estatutos de Autonomía.

- Ley 2/2014, de 25 de marzo, de la acción y servicio exterior del Estado y la Ley 25/2014, de 27 de noviembre, de tratados y otros acuerdos internacionales. Ambas normas contemplan un espacio de actuación para las CCAA.

Asimismo, en cuanto a la necesidad de esta norma la exposición de motivos dice:

“En este contexto normativo estatal y autonómico, se incardina esta Ley que tiene como principal objetivo impulsar la proyección de La Rioja en el ámbito internacional y europeo y, para ello, se propone alinear todos los esfuerzos que pueden impulsar una pluralidad de actores, públicos y privados, en el ámbito exterior y en el marco de la Unión Europea. La aprobación de esta ley confirma la voluntad de La Rioja de hacer uso del potencial que nuestro ordenamiento constitucional permite a las Comunidades Autónomas en materia de acción exterior y relaciones con la Unión Europea. Una voluntad que, lejos de comprometer la lealtad institucional que debe inspirar siempre la acción de todo Estado compuesto, la refuerza.

Desde este planteamiento, La Rioja desea afrontar los retos que impone la globalización con la convicción de transformarlos en una auténtica oportunidad para el desarrollo de una región particularmente comprometida con la conveniencia de afianzar su capacidad de acción exterior y de relaciones con la Unión Europea como espacios de progreso. Todo ello resultará posible explorando con audacia nuevas oportunidades, desde la confianza que ofrecen las fortalezas que La Rioja tiene reconocidas internacionalmente. En este sentido, es importante dejar constancia, por ejemplo, de cómo el vino constituye un referente de región que supera el factor exitoso de internalización de nuestra economía, para conectar directamente con elementos de nuestra identidad conocidos –y así reconocidos– en otros lugares del mundo. Lo propio podría señalarse del valor que tiene para los millones de hispanohablantes conocer San Millán de la Cogolla como origen del castellano.

La materialización de todo lo expuesto exigirá un esfuerzo compartido entre una pluralidad de sujetos, así como la determinación de una estrategia de región ejecutada de acuerdo con los instrumentos disponibles al efecto. La ley concede una importancia particular al papel de la sociedad, de ahí que resulte interesante todo esfuerzo a desarrollar en términos de diplomacia pública.”

A la vista de todo lo anterior y del resto del contenido del expediente, esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación de esta norma.

### Tercero: Impacto del anteproyecto de ley en las cifras de déficit y regla de gasto

El anteproyecto de Ley presentado se articula en una exposición de motivos, 35 artículos divididos en cinco títulos y tres disposiciones, una derogatoria y dos finales.

Son varios los preceptos contemplados por esta DG como susceptibles de tener impacto en el presupuesto público de nuestra Comunidad bien a través de los gastos como de los ingresos.

A continuación, se citan algunos ejemplos, sin ánimo de ser exhaustivos:

- El Consejo de Gobierno aprobará un programa plurianual que aglutine la estrategia de la CAR en materia de acción exterior y de las relaciones con la UE (artículo 5). En este programa se incluirán las propuestas del Gobierno de La Rioja y el resto de sujetos de acción exterior previstos en el artículo 4 del anteproyecto de ley.
- La previsión de viajes, visitas, intercambios y actuaciones con proyección exterior de los miembros del Consejo de Gobierno y Directores Generales (artículo 7).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/041617	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0963237
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			

- La celebración de acuerdos internacionales (administrativos o no normativos) con contenido económico previstos en los artículos 9 y 10, en cuyo caso se exigirá informe de la DG competente en materia de control presupuestario.
- La acción sectorial prevista en el artículo 11, también es susceptible de tener contenido económico.
- El Título II “De las relaciones con la Unión Europea” da cobertura a la participación de La Rioja en la UE, bien en la formación de la posición del estado o bien de forma directa en el Consejo, en los comités de la Comisión Europea, Comité de La Regiones o Comité Económico y Social entre otros.
- Asimismo el artículo 27 relativo a fondos europeos y participación en programas de financiación dice que el “Gobierno de La Rioja gestionará los fondos europeos en materias de su competencia” y que “impulsará activamente la participación de personas físicas y jurídicas en convocatorias y programas de financiación europeos mediante el desarrollo de mecanismos de información, asesoría y apoyo que faciliten dicha participación”.
- El artículo 30 establece que las competencias en materia de acción exterior y de relaciones con la UE tendrán reflejo en la estructura del Gobierno de La Rioja.
- Disponer de una Oficina técnica en Bruselas que entre otras funciones se dedicará a la defensa y promoción de los intereses riojanos ante la UE (artículo 32).
- La promoción de planes de formación específicos en materia de acción exterior y UE que permitan un proceso de actualización de conocimientos en la materia de todo el personal de la CAR (artículo 34).
- Labor de comunicación del Gobierno de La Rioja a los ciudadanos para dar a conocer el contenido de la acción exterior autonómica, especialmente la relacionada con la UE. Artículo 35.

La memoria justificativa de la DG de Fondos Europeos y de la Oficina de Bruselas de 15 de junio de 2022 dedica el apartado VII a la memoria económica del anteproyecto y señala lo siguiente:

- La mayoría de las actuaciones vinculadas al contenido del anteproyecto de ley propuesto se ejecutarán con los recursos humanos de la DG de Fondos Europeos y Oficina de Bruselas que se estiman en 619.153 euros para el ejercicio 2022. Además no existe un incremento significativo de gastos del capítulo 1 para ejercicios futuros.

Al respecto, esta DG ha comparado los gastos del capítulo 1 del ejercicio 2022, actualizado el incremento salarial del 1,5%, y los previstos en el proyecto de presupuestos para el ejercicio 2023, y ha observado un crecimiento relevante del 16,8% en dicho capítulo:

DG Fondos Europeos y Oficina de Bruselas				
	Ejercicio 2022	Actualización 1,5%	Ejercicio 2023	Incremento
Capítulo 1. Gastos de Personal	619.153,00	628.440,00	733.709,00	16,8%

- Que este capítulo 1 está cofinanciado con fondos europeos. FEDER y FSE aplica una financiación para costes de asistencia técnica, así como otros costes de subcontratación para la realización de verificaciones administrativas y sobre el terreno o medidas de comunicación. Este porcentaje para el periodo 2021-2027 asciende a 4% FSE y 3,5% FEDER.
- Introduce un cuadro donde establece el coste del anteproyecto propuesto por Títulos y Capítulos de la Ley (Anexo I de este informe), estimando solo los siguientes gastos:
  - Convenio para la ubicación de la Oficina de Bruselas en la REPER por 21.000 euros.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 3 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/041617	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0963237	
Cargo	Firmante / Observaciones			Fecha/hora
1 Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario				
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario				
3 Director General de Control Presupuestario				
4				

- Formación continua en función pública por 10.000 euros. Aquí aclara que hay una previsión de aumentar los cursos en materia de UE y fondos europeos.
- Las actuaciones de comunicación se estiman en torno a 60.000 euros y están cofinanciadas con el fondo Europe Direct en 34.200 euros.

Además dice, que “se prevén actuaciones de comunicación en materia de fondos” financiados con el 4%.

- En total la DG de Fondos Europeos y Oficina de Bruselas estima un coste total de 31.000 euros.

Sin embargo, la DG de Control Presupuestario a partir de los datos proporcionados en dicha memoria estima los siguientes gastos, excluidos capítulo 1:

	Estimación DG Control Presupuestario			Estimación DG Fondos Europeos y Oficina de Bruselas		
	Ejercicio 2022	Cofinanciado	Total	Ejercicio 2022	Cofinanciado	Total
Oficina de Bruselas	21.000,00	0,00	21.000,00	21.000,00	0,00	21.000,00
Formación continua	10.000,00	0,00	10.000,00	10.000,00	0,00	10.000,00
Comunicación	60.000,00	34.200,00	25.800,00	34.200,00	34.200,00	0,00
<b>Total</b>	<b>91.000,00</b>	<b>34.200,00</b>	<b>56.800,00</b>	<b>65.200,00</b>	<b>34.200,00</b>	<b>31.000,00</b>

A la vista de lo expuesto, esta DG estima que la tramitación de esta norma sí tendrá un impacto en el presupuesto de gastos e ingresos, como mínimo el previsto por la DG de Fondos Europeos y Oficina de Bruselas en su informe.

La norma propuesta da cobertura de Ley a los gastos que el Gobierno de La Rioja viene ejecutando en materia exterior (Oficina en Bruselas...), pero no debemos obviar que también da cobertura a la creación de nuevos planes, programas, convenios y otras actuaciones que son susceptibles de tener contenido económico tanto en gastos como en ingresos.

Asimismo, esta DG es consciente de la dificultad de cuantificar los efectos económicos de esta norma, solo a medida de que se vaya diseñando y concretando la estrategia en materia exterior y de relaciones con la UE en el correspondiente programa plurianual podremos valorar su impacto presupuestario en ingresos y gastos, y por ende estimar su impacto en las cifras de déficit y regla de gasto.

#### Cuarto: Conclusiones.

Se entiende suficientemente motivada la tramitación de este anteproyecto de Ley de Acción Exterior y Relaciones con la UE, tal y como se ha detallado en el apartado segundo de este informe.

Esta DG estima que la entrada en vigor de la norma propuesta tendrá un impacto significativo en las cifras de déficit público y regla de gasto de la CAR, si bien de difícil cuantificación en la actualidad. No obstante, será preciso cuantificar el mismo a medida se vayan concretando la estrategia del Gobierno Regional en esta materia.

Se entiende informado este expediente a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Firmado electrónicamente. Eva Cordón Tejada. Jefa de Sección. María Fernández Muro, Jefa de Servicio. Guillermo Bravo Menéndez - Rivas, Director General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 4 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/041617	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0963237	
Cargo	Firmante / Observaciones			Fecha/hora
1 Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario				
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario				
3 Director General de Control Presupuestario				
4				